

STRATEGIE D'APPUI A LA GESTION DES MEDICAMENTS DANS LES DS DU PADS.

1 Objectif.

Permettre aux formations sanitaires (FOSA) de constituer un fonds de roulement qui leur permette de pérenniser leur réapprovisionnement en MEG grâce à la mise en place d'une dotation initiale et d'une Gestion des Approvisionnements et des Stocks (GAS) efficace.

2 Principes et historique de l'appui.

Relancer le système de recouvrement des coûts.

Dans le cadre des activités du PADS, la coordination du projet a organisé en décembre 2014 des ateliers de planification dans les deux districts du projet. Au cours des ateliers, les besoins en médicaments pour les HD et les CS ont été exprimés.

Dans les mois de février et d'avril 2015, des missions d'analyse de la situation GAS des MEG ont été effectuées par les Experts en Médicaments du projet, en l'occurrence Dr GOMINTA René et Dr. WIEDENMAYER Karin dans les deux districts concernés. Il ressort de ces missions une série de constats dont, entre autres, la faible disponibilité en médicaments pour le recouvrement de coût dans les FOSA des deux districts couverts par le projet : L'HD de YAO n'a jamais eu de dotation initiale destinée au recouvrement des coûts depuis son ouverture en 2012, et l'HD de Danamadji a reçu sa dotation initiale il y a très longtemps (16 ans environ) mais son stock de recouvrement des coûts reste très faible. Il est donc pertinent de relancer le système de recouvrement des coûts par « remises à niveau » des dotations initiales nécessaires à la constitution d'un fonds de roulement suffisant.

D'une dotation forfaitaire à un approvisionnement adapté aux consommations.

Le MSP prévoit systématiquement de renforcer les FOSA par des dotations initiales en médicaments pour le recouvrement des coûts et dont les montants forfaitaires sont de 10 millions de FCFA pour chaque HD et 1 Million pour les CS.

Dans l'optique de respecter cette stratégie du MSP et de permettre aux FOSA appuyées par le PADS d'avoir un fonds de renouvellement conséquent en stocks de Médicaments pour le recouvrement de coûts, le PADS a retenu dans sa planification, un budget de dix millions **(10.000.000) FCFA** pour l'HD de YAO, un montant de cinq millions **(5.000.000) FCFA** pour renforcer l'HD de Danamadji et un montant forfaitaire de huit cent cinquante mille **(850 000) FCFA** par CS couvert.

Ces dotations forfaitaires permettront aux FOSA de disposer d'une gamme et d'un stock de produits suffisants pour relancer leur système de recouvrement des coûts.

Le système de gestion et la faible disponibilité des médicaments actuels ne permettant pas d'estimer la consommation qui varie notamment selon la population cible mais aussi de la demande de soins et de la situation épidémiologique, ce n'est que dans un second temps que les commandes des FOSA seront adaptées aux besoins réels.

Après avoir fourni les dotations forfaitaires initiales, le projet se réserve la possibilité d'intervenir avec de nouvelles dotations en médicaments là où par exemple la dotation initiale, bien que gérée de manière adéquate, se sera révélée insuffisante pour supporter le système de recouvrement des coûts. Cet appui se fera alors uniquement au travers des **Contrats d'Objectifs et de Moyens signés avec les FOSA**.

Conformément à son planning, le projet avait acheté en mai 2015 des MEG pour une valeur de cinq millions trois cent soixante-dix-huit mille cinq cent trente-quatre **(5.378.534) FCFA** pour l'HD de YAO après approbation du siège. La liste des médicaments fournis à l'HD de Yao est décrite dans le tableau 1 ci-dessous :

Tableau 1 : Bordereau de livraison des MEG à HD DE YAO en Mai 2015.

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
MEDICAMENTS ORAUX			
Acétylsalicylique acide 100 mg co	2000	3	6000
Amoxicilline 250 mg suspension buvable	500	315	157500
Amoxicilline 500 mg co	5000	29	145000
Amoxicilline 250 mg co	5000	16,6	83000
Clonidine 150 ug Blister	1000	77,39	77390
Cloxacilline 250 gm	3000	18,695	56085
Cotrimoxazole 400 mg + 80 mg co	5000	10,2325	51162,5
Erythromycine 125 mg/ 5 ml, 60 ml	500	500	250000
Fer sulfate 200 mg + folic acide 0,40 mg co	20000	2,86	57200
Métabendazole 100 mg Blister	5000	4,0584	20292
Nystatine suspension buv 100,000 UI/ 5 ml	100	450	45000
Paracétamol 500 mg co	10000	3,64	36400
Paracetamol 120 mg/ml susp buv. Sac	100	300	30000
Phénoxyméthylpénicilline 250 mg co	3000	9,7616	29284,8
Praziquantel 600 mg co	1000	50	50000
MEDICAMENTS INJECTABLES			
Acétylsalicylate de lysine 1 g flacon	100	260	26000
Aminophylline 250 mg/ 10 ml	200	160	32000
Ampicilline flacon 1 g	500	100	50000
Ampicilline flacon 500 mg	500	100	50000
Benzylpénicilline sodique 5 M UI flacon	200	265	53000
Dexaméthasone 4 mg inj	500	80	40000
Diclofénac 25 mg/ml, 3 ml	1000	41,49	41490

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
Eau pour préparation injectable 10 ml	1000	35	35000
Eau pour préparation injectable 5 ml	1000	25	25000
Gentamycine 40 mg/ml ampoule 2 ml	500	55	27500
Gentamycine 40 mg/ 2 ml	500	50	25000
Kétamine 50 mg/ml, Flacon 10 ml	100	510	51000
Mannitol 10% flacon 500ml	25	1523,919	38097,98
Méthyl ergométrine 200 ug/ml ampoule 1 ml	100	150	15000
Morphine chlorhydrate 10 mg	100	1883,253	188325,25
Pentazocine 30 mg inj.	100	502,6991	50269,91
Phénobarbital 200 mg/ml ampoule 1 ml	100	171,3688	17136,88
Salbutamol 500 µg/ml ampoule 1 ml	200	65	13000
Sérum antitétanique 1500 UI	50	450	22500
Vitamine K1 10 mg/ ml inj	500	200	100000
Gélatine modifiée +Calcium 30/l flac 500ml	100	3750	375000
Glucose isotonique 5% flacon 500 ml	1000	600	600000
Nécessaire pour perfusion UU avec aiguille 18 G	2000	100	200000
Ringer lactate flacon 500 ml	250	600	150000
USAGE EXTERNE			
Acide Benzoïque + Slicylic acide pommade P/500g	5	3250	16250
Atropine coly 0,30% fla c5ml	200	405,8735	81174,7
Benzoate benzyle 25% lotion litre	20	2350	47000
Gaze grasse 10X10	500	125	62500
Iode polyvidone 10% flacon 200 ml	90	850	76500
Miconazole pommade 2% T/30G	50	1000	50000
Néomycine + Bacitracine pommade T/30 g	50	469	23450
Oxyde de Zinc 10% P/800 g	3	2976,405	8929,2147
Vaseline blanche P/1 Kg	30	5000	150000
Violet gentiane poudre T/25 g	12	1948,193	23378,3136
PANSEMENTS			
Bande de crêpe rouleau 7 cm x 5 m	120	250	30000
Bande de gaze 17 fils rouleau 7,5 cm x4,5 m	2000	55	110000
Compresse NS 10X10 R	10000	20	200000
Compresse stériles 5X5	100	25	2500
Coton hydrophyle rouleau 500 g	30	2400	72000
Rouleau de Gaze non stérile 90 cm x 60 m	30	9600	288000
Sparadrap perforé rouleau 18 cm x 5 m	50	3750	187500
DISPOSITIFS MEDICAUX			
Catheter court IV UU 20 G	200	200	40000
Catheter court IV UU 22 G	400	200	80000
Catheter court IV UU 24 G	200	200	40000
Seringue UU 3 pièces Luer 2 cc + Aiguille	200	30	6000
Seringue UU 3 pièces Luer 5 cc + Aiguille	500	35	17500
Garrot	6	510	3060
Gants d'examen non stérile UU avec collet taille 7,5	600	31	18600
Gants d'examen non stérile UU avec collet taille 8	500	31	15500
Gants chirurgicaux stériles UU avec collet taille 8	100	180	18000
Nécessaire pour transfusion UU avec aiguille 18 G	50	200	10000
CHIRURGIE			

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
Lame bistouri n°20	1000	31	31000
Polyglactine sertie 3metric 2/0	72	2766,408	199181,34
DIVERS			
Stethoscope Ad	4	5116,8	20467,2
Tensiomètre+ Stéthoscope Enfant	3	27549,6	82648,8
Tensiomètre + Stéthoscope Adulte	6	19678,8	118072,8
Thermomètre rectal en C° INTER	6	330	1980
TOTAL			5 378 534

En juin 2015, compte tenu des menaces du paludisme de la saison des pluies, des MEG ont été achetés pour cinq millions neuf cent cinq mille **(5 905.000) FCFA** et répartis entre les FOSA de YAO et Danamadji. La liste de cette commande spécifique de MEG est décrite dans le tableau N° 2 ci-après :

Tableau 2 : Liste des MEG de la commande spéciale pour les CS et HD de YAO et DANAMADJI.

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
MEDICAMENTS ORAUX			
Aluminiumhydroxyde 500 mg comp B/1000	35	4000	140 000
Artemeter 80 mg B/60	100	15000	1 500 000
Cloxacilline 250 mg Blister B/100	400	4000	1 600 000
Erythromycine 500 mg Blister B/100	400	4000	1 600 000
Mébéndazole 100 mg co B/1000	35	5000	175 000
Quinine sulfate 300 mg Blister B/100	120	4500	540 000
Vitamines B complexes Blister B/100	50	7000	350 000
TOTAL			5 905 000

Instaurer une gestion rationnelle.

Il s'agit en premier lieu de disposer de l'information nécessaire à une estimation des besoins en médicament fiable mais plus largement le projet doit répondre à son objectif spécifique d'améliorer la performance du système de santé afin d'atteindre l'effet 3 qui lui a été assigné pour contribuer à une gestion plus transparente, efficace, participative et redevable.

C'est ainsi que la mise en place des dotations MEG est conditionnée par la mise en place d'une série de moyens et de dispositions :

- la formation préalable en GAS qui s'est déroulée du 12 au 17 mai 2015 0 DANAMADJI et du 9 au 15 mai à YAO ;
- la formation des COSAN/COGES du 29 juin au 2 juillet 2015 à YAO ;
- l'utilisation effective des outils de gestion mis à la disposition des ECD et RCS ;
- l'organisation effective des supervisions formatives par l'ECD.

Les équipes du PADS basées dans les DS sont responsables du suivi de la gestion des MEG en collaboration avec les ECDS.

La première supervision réalisée par l'expert en Pharmacie et l'Administrateur Gestionnaire de l'équipe de Coordination du projet s'est déroulée entre le 15 juillet et le 27 août 2015. Il ressort notamment de cette supervision que les outils de gestion ne sont pas encore en place et donc que l'information en matière de stock de médicament et de recettes est indisponible.

3 Modalités de mise en œuvre.

3.1 Besoins identifiés par FOSA.

La situation des dotations en MEG des FOSA et les besoins d'achats complémentaires sont résumés dans le tableau 3 ci-après :

Tableau n°3: Etat des besoins en MEG pour les FOSA par DS et par type de structure

FOSA	Dotations "initiales" prévues	Commandes en Mai 2015	Commandes en juin 2015	Commandes à faire
HD YAO	10.000.000 FCFA	5.378.534 FCFA	1.822.000 FCFA	2.799.466 FCFA
HD DANAMADJI	5.000.000 FCFA	0	2.795.000 FCFA	2.205.000 FCFA
CS YAO (12 CS)	10.200.000 FCFA	0	460.000 FCFA	9.740.000 FCFA
CS DANAMADJI (18 CS)	15.300.000 FCFA	0	828.000 FCFA	14.472.000 FCFA
TOTAL	40500000	5.378.534 FCFA	5.905.000 FCFA	29.216.466 FCFA

3.2 Hôpital du District de Yao.

Le stock de médicaments apportés par le PADS en mai 2015 est quasiment intact car la demande de soins reste relativement faible selon les observations faites par l'expert en Pharmacie lors de sa supervision de juillet 2015.

La nouvelle dotation concerne le complément qui permettra à l'HD de disposer de toute la gamme de médicaments nécessaire pour une offre satisfaisante.

La liste des MEG à commander pour l'HD de Yao se trouve au tableau 4.

Tableau 4 : Liste des MEG à commander pour HD de YAO.

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
MEDICAMENTS ORAUX			
Butylscopolaminebromhydrate 10 mg Blister	5000	16,5202	82601
Clonidine 150 ug Blister	1000	77,39	77390
Ciprofloxacine 500 mg	8000	32	256000
Diclofénac 50 mg co	10000	8	80000
Furosémide 40 mg co	5000	4,54	22700
Hydrochlorothiazide 50 mg co	2000	5,5	11000
Paracétamol 500 mg co	20000	3,64	72800
MEDICAMENTS INJECTABLES			
Acétylsalicylate de lysine 1 g flacon	300	260	78000
Benzathine pénicilline 2,4 MUI flacon	500	166	83000
Chlorpromazine 25 mg/ml 2 ml	500	66	33000
Epinéphrine 1 mg	100	61	6100
Lidocaïne 2% flacon 50 ml	10	460,59	4605,9
Prométhazine 25 mg/ ml, 2 ml	300	90	27000

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
Salbutamol 500 µg/ml ampoule 1 ml	300	65	19500
Ringer lactate 500 ml	500	600	300000
Glucose isotonique 5% flacon 250 ml	600	375	225000
DISPOSITIFS MEDICAUX			0
Poche à urine 2000 ml	450	175	78750
Sonde vésicale droite CH16	50	360	18000
Sonde vésicale droite CH18	50	360	18000
CHIRURGIE			0
Polyglactine sertie 4 metric 1	144	1936,26	278821,44
Polyglactine sertie 5 metric 2	144	1895	272880
Polyglactine bobine 2,5 m 4 métric 1	100	1122,92	112292
TOTAL			2 157 440

3.3 Hôpital du District de Danamadji.

L'hôpital de Danamadji dispose d'un stock de médicament trop limité pour bien répondre aux besoins des clients. Il avait reçu la dotation initiale de l'Etat mais cela date d'il y a longtemps (16 ans environ). Le projet a planifié de mettre en place une dotation de relance correspondant à 50 % de la dotation initiale étatique et suivant les besoins exprimés par l'HD lors des ateliers de planification en décembre 2014.

La liste des MEG à commander pour HD de DANAMADJI se trouve dans le tableau 5 ci-dessous :

Tableau 5: Liste des MEG à commander pour l'HD de Danamadji.

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
MEDICAMENTS ORAUX			
Amoxicilline 250 mg Blister	5000	16,6	83000
Amoxicilline 500 mg co	5000	29	145000
Amoxicilline 250 mg suspbu.	200	315	63000
Butylscopolamine bromh.10 mg Blister	4000	16,52	66080
Ciprofloxacine 500 mg	4000	30	120000
Cotrimoxazole 400 mg + 80 mg co	5000	10,233	51162,5
Diclofénac 50 mg co	5000	8	40000
Furosémide 40 mg co	1000	4,54	4540
Paracétamol 500 mg co	5000	3,64	18200
MEDICAMENTS INJECTABLES			0
Acétylsalicylate de lysine 1 g flacon	300	260	78000
Ampicilline flacon 1 g	400	190	76000
Ampicilline flacon 500 mg	300	100	30000
Céftriaxone inject 1 g	500	900	450000
Cimétidine 100 mg/ml, 2 ml	300	120	36000
Diclofénac 25 mg/ml, 3 ml	600	80	48000

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
Gentamycine 40 mg/ml ampoule 2 ml	400	55	22000
Chlorure de sodium isot; 0,9% flacon 500 ml	100	600	60000
Glucose isotonique 5% flacon 250 ml	1200	375	450000
Nécessaire pour perfusion UU avec aiguille 18 G	1200	100	120000
Ringer lactate flacon 500 ml	200	600	120000
DISPOSITIFS MEDICAUX			0
Seringue UU 3 pièces Luer 2 cc + Aiguille	500	50	25000
Seringue UU 3 pièces Luer 5 cc + Aiguille	3000	35	105000
TOTAL			2 210 983

3.4 Centres de santé.

La dotation initiale qui est prévue pour les CS doit leur permettre de générer des recettes et de renouveler les stocks, des ajustements étant possibles par la suite par l'intermédiaire des COM à négocier.

La liste standard des MEG à commander pour les CS se trouve dans le tableau 6 ci-dessous.

Tableau 6 : Liste des MEG à commander pour les CS du District de Yao et de Danamadji.

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
MEDICAMENTS ORAUX			
Acétylsalicylique acide 500 mg co	2000	3,9234	7846,8
Aluminium hydroxide 500 mg co	2000	4,99	9980
Amoxicilline 250 mg suspension buvable	100	252,45	25245
Amoxicilline 250 mg co	2000	16,6	33200
Butylscopolaminebromhydrate 10 mg co	1000	16,5202	16520,2
Chlorphéniraminemaléate 4 mg co	1000	3,5	3500
Ciprofloxacine 250 mg	1000	20,09	20090
Cotrimoxazole 200 mg + 40 mg susp, buv,	100	280	28000
Cotrimoxazole 400 mg + 80 mg co	2000	10,2325	20465
Diclofénac 50 mg co	1000	8	8000
Fer sulfate 200 mg + folic acide 0,40 mg co	3000	2,8573	8571,9
Ibuprofène 200 mg co	2000	5,4525	10905
Mébendazole 100 mg co	1000	4,0584	4058,4
Métronidazole 125 mg/5 ml susp, buv,	100	380	38000
Métronidazole 250 mg co	2000	7,5513	15102,6
Paracétamol 120 mg/5 ml	100	300	30000
Paracétamol 100 mg co	2000	2,5	5000
Paracétamol 500 mg co	4000	3,64	14560
Phénoxyéthylpénicilline 250 mg co	1000	9,7616	9761,6
Prométhazine 25 mg co	1000	8	8000
Quinine sulfate 300 mg co	2000	35	70000

LIBELLE	QUANTITE	PU	VALEUR
Sels de réhydratation orale 27,5 g p. 1 litre***	200	50	10000
Vitamines Multi co	2000	3,5	7000
Vitamines B complexes simple(B1+B6 + B12) co	2000	4	8000
MEDICAMENTS INJECTABLES			0
Acétylsalicylate de lysine 1 g flacon	100	260	26000
Acétylsalicylate de lysine 500 g flacon	100	245	24500
Ampicilline flacon 1 g	100	190	19000
Ampicilline flacon 500 mg	100	100	10000
Benzylpénicilline-Benzathine 2,4 M UI flacon	100	166	16600
Butylscopolaminebromhydrate 20 mg/ml amp, 1 ml	100	75	7500
Diazepam 5 mg/ml ampoule 2 ml	100	140	14000
Diclofénac 25 mg/ml, 3 ml	200	80	16000
Eau pour préparation injectable 10 ml	200	35	7000
Eau pour préparation injectable 5 ml	100	25	2500
Lidocaïne 2% flacon 50 ml	3	460,56	1381,68
Quinine dichlorhydrate 300 mg/ml ampoule 2 ml	100	125	12500
Glucose isotonique 5% flacon 500 ml	50	600	30000
Glucose isotonique 5% flacon 250 ml	60	375	22500
Nécessaire pour perfusion UU avec aiguille 18 G	100	100	10000
Vitamines B complexes Fort inject (B1+B6 + B12)	200	80	16000
USAGE EXTERNE			0
Alcool éthylique liquide 90° bidon/1litre	5	1375	6875
Iode polyvidone 10% flacon 200 ml	5	850	4250
Néomycine 0,5% + Bacitracine 500 UI/g pmde 15g	5	469	2345
Tétracycline ophtalmique 1% pommade tube 5 g	100	110	11000
Violet de gentiane poudre flacon 25 g	2	1948,193	3896,3856
PANSEMENTS			0
Bande de gaze 17 fils rouleau 7,5 cm x4,5 m	132	69,417	9163,044
Compresse non stérile 10 cm x 10 cm	1000	20	20000
Coton hydrophyle rouleau 500 g	3	2400	7200
Sparadrap non perforé rouleau 2,5 cm x 5 m	60	375	22500
DISPOSITIFS MEDICAUX			0
Seringue UU 3 pièces Luer 2 cc + Aiguille	200	50	10000
Seringue UU 3 pièces Luer 5 cc + Aiguille	300	35	10500
Seringue UU 3 pièces Luer 10 cc	200	39,2	7840
Gants d'examen non stérile UU avec collet taille 7,5	400	31	12400
Gants chirurgicaux stériles UU avec collet taille 7,5	50	160	8000
CHIRURGIE			0
Lame bistouri N°20	100	31	3100
Polyester tressé, serti 3/8 CPT 2 métric 3/0	36	1774	63864
TOTAL			850 222

3.5 Approvisionnement et distribution des MEG dans les DS appuyés.

Selon l'arrêté n°0373/PR/PM/MSPASSN/SE/SG/DGAS/DPML/2014 du 22 août 2014, portant création et statut général des PRA, l'approvisionnement des PRA en MEG doit se faire auprès de la CPA ou de tout autre grossiste agréé par le MSP. Avec l'appui technique et matériel du projet, les PRA Batha et PRA Moyen Chari pourront bénéficier de véhicules qui leur permettent de distribuer les MEG aux FOSA et d'assurer leur approvisionnement.

De plus, les dotations en MEG allouées aux FOSA vont renforcer leurs capacités financières, et partant celles des PRA.

La distribution des MEG dans toutes les FOSA de la zone du projet sera facilitée par l'achat de véhicules adaptés aux terrains.

La distribution régulière doit se faire conformément au schéma suivant :

- Les FOSA établissent leurs commandes sur la base de leurs Consommations Moyennes Mensuelles (CMM) pour une période de deux (2) mois ;
- Les districts regroupent ces commandes et les déposent aux PRA dans un bref délai (2 j au plus) ;
- La PRA établit un plan de distribution et dépose les colis préparés par FOSA au niveau des districts conformément aux dates d'arrivée.
- Les ECD sont chargées à leur tour de déposer les colis dans les CS dans les meilleurs délais.

Les équipes du projet sur le terrain et l'expert GAS doivent faire des supervisions régulières pour vérifier le fonctionnement effectif de ce schéma de distribution.

Schématiquement, le circuit d'approvisionnement/distribution se présente comme suit :

Schémas des approvisionnements et de distribution des Médicaments dans les DS

